



## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice și a Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice și a Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX422/07.07.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D727/08.07.2020,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 17 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, cu cinci noi alineate, precum și completarea Legii nr. 94/1992 pentru organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol, respectiv art. 30<sup>1</sup>.

Potrivit Expunerii de motive, se preconizează înființarea unor subcomisii permanente, în cadrul Comisiilor de buget, finanțe și bănci, în scopul evaluării modului în care se cheltuiesc fondurile publice.

Totodată, se propune ca aceste subcomisii să fie sprijinite în activitatea lor și de Curtea de Conturi a României.

Prin conținutul său normativ, propunerea face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.1) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75

alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Soluțiile legislative preconizate pentru art.I, precum și pentru art.II, în ceea ce privește textul propus pentru art.30<sup>1</sup> alin.(3), care cuprind norme referitoare la organizarea și funcționarea comisiilor parlamentare, excedează domeniului de reglementare al legii și constituie o ingerință în domeniul de reglementare rezervat regulamentelor parlamentare.

În acest sens, menționăm că, prin **Decizia nr.413/2013**, Curtea Constituțională a reținut că „*legile și regulamentele parlamentare sunt acte normative distincte, cu obiect de reglementare diferit. Astfel, în vreme ce legea reglementează totalitatea relațiilor sociale, fiind adoptată de Parlament în virtutea supremației și plenitudinii sale legislative, regulamentul parlamentar își circumscrie sfera de incidență la organizarea și funcționarea celor două Camere ale Parlamentului. Așa fiind, din punct de vedere funcțional, regulamentele parlamentare se limitează la cadrul relațiilor din interiorul autorității legiuitoare, fără să contravină sau să se substituie prevederilor legii. În mod corelativ, Constituția impune o limitare pūterii legiuitoare, în sensul că aceasta nu poate interveni printr-o lege în domeniul organizării și funcționării Parlamentului.* (s.n.)

*În concluzie, Parlamentul, în dubla sa calitate - de autoritate legiuitoare, respectiv de corp autonom, investit cu o putere de organizare și funcționare proprie -, adoptă acte normative de sine stătătoare - legi, respectiv regulamente -, între care nu există niciun raport de ierarhizare, întrucât obiectul de reglementare vizează domenii diferite”*

Referitor la locul și rolul comisiilor permanente ale Parlamentului, Curtea Constituțională a statuat în mod constant în jurisprudența sa, (de exemplu, prin **Decizia nr.338/2018**) că „*acestea sunt organe interne de lucru ale Camerelor Parlamentului a căror activitate are caracter pregătitor pentru a oferi forului deliberativ toate elementele necesare adoptării deciziei”* Totodată, prin Decizia nr.80/2014, făcând referire la dispozițiile art.64 alin.(4) din Legea fundamentală, potrivit căroră „*Fiecare Cameră își constituie comisii permanente și poate institui comisii de anchetă sau alte comisii speciale. Camerele își pot constitui*

comisii comune,, Curtea Constituțională a reținut că „din acest text constituțional rezultă, fără dubiu, că aceste comisii se constituie și funcționează în cadrul fiecărei Camere, care, **potrivit autonomiei sale regulamentare**, stabilește modul lor concret de organizare și funcționare, în exercitarea funcției de control pe care o are Parlamentul în cadrul democrației constituționale.

Având în vedere jurisprudența Curții Constituționale, soluțiile legislative menționate nu ar putea fi adoptate de către Parlament printr-o lege, în calitate de autoritate legiuitoare, ci prin hotărâre emisă în calitatea sa de corp autonom.

În acest context, relevăm că, potrivit dispozițiilor art.47 lit.e) din Hotărârea Camerei Deputaților nr.8/1994 pentru aprobarea Regulamentului Camerei Deputaților, republicată, „**biroul fiecărei comisii a Camerei Deputaților constituie, cu aprobarea comisiei, dacă este necesar, subcomisii, desemnându-le misiunea, componența și conducerea**”, iar art.56 lit.c) din Hotărârea Senatului nr. 28/2005 privind Regulamentul Senatului, republicată, dispune că „**biroul fiecărei comisii întocmește propuneri pe care le supune votului comisiei privind: constituirea de subcomisii, precum și sarcinile și competența acestora**”.

3. La **art.II**, referitor la soluțiile legislative preconizate pentru art.30<sup>1</sup> alin.(1) și (2), precizăm că, **potrivit art.140 alin.(1) din Constituție** „ Curtea de Conturi exercită controlul asupra modului de formare, de administrare și de întrebuințare a resurselor financiare ale statului și ale sectorului public.” Or, „misiunea de **asistență parlamentară**” „la **evaluarea politicilor publice** de către Parlament”, preconizată a fi reglementată, nu se circumscrie competențelor constituționale ale Curții de Conturi, nefiind în acord cu textul constituțional menționat.

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILESCU



București

Nr. 913/02.09.2020

*Lege privind finanțele publice*

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 19))

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002  
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice
- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*  
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind  
finanțele publice
- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin.*  
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor *(3)*
- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art.*  
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind *42 alin. (1)*  
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-  
economice ale obiectivelor de investiții noi
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009*  
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe *aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*  
anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale  
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009
- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art.*  
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind *42 alin. (1)*  
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-  
economice ale obiectivelor de investiții noi
- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și  
reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7);*  
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța *introduce alin. (7\_1) la art. 52*  
Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și  
dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea  
art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 9 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9) și (10) la art. 52*  
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte  
normative din domeniul finanțelor publice  
aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 121/2010 M. Of. nr. 890/30 dec. 2010 *modifică art. 52 alin. (9) lit. a)*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind  
formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria  
statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002  
privind finanțele publice  
aprobată cu modificări și L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011  
completări prin

- 11 modificări prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011 *aprobă O.U.G. nr. 57/2010*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 37/2011 M. Of. nr. 285/22 apr. 2011 *abrogă art. 74 alin. (1) lit. d)*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente  
 aprobată prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
- 13 modificări prin L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 121/2010*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 14 completat prin O.U.G. nr. 63/2011 M. Of. nr. 460/30 iun. 2011 *introduce alin. (4\_1) la art. 47*  
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice  
 aprobată prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012
- 15 modificări prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012 *aprobă O.U.G. nr. 63/2011*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2011 pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 16 completat prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 *introduce pct. 3\_1 la art. 2, pct. 35\_1 la art. 2, art. 28\_1, art. 28\_2, art. 35\_1, alin. (1\_1) la art. 49*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013
- 17 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 71*  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal  
 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 18 modificări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 47/2012*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

19 modificări prin	L. nr. 270/2013 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice	M. Of. nr. 642/18 oct. 2013	<p><i>modifică art. 2 pct. 2, 3, 5, 9, 13, 15, 16, 30, 33, 34, 39, 43, art. 4, art. 10, art. 15 alin. (1) și (3), art. 16 alin. (1) lit. c), art. 19 lit. d), art. 20, art. 21, art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (2) lit. a) și c), art. 24, art. 26 lit. b), art. 28_2, art. 29 alin. (4), art. 31, art. 32, art. 33, art. 34 alin. (1), (4) și (5), art. 35 alin. (1), art. 35 alin. (4), art. 36, art. 38, art. 39, art. 42, art. 43, art. 44, art. 47, art. 50, art. 52, art. 55, art. 56 alin. (2), art. 57 lit. b), art. 58 alin. (2), art. 59 alin. (2), art. 61 alin. (3), art. 66, art. 68 alin. (4), art. 70 alin. (3), art. 72 alin. (1) lit. a) și b);</i></p> <p><i>introduce pct. 3_2, 3_3, 7_1 - 7_3, 8_1 și 8_2, pct. 20_1, pct. 27_1 și 27_2, pct. 37_1, pct. 40_1 la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 6, art. 7_1, art. 14_1, alin. (2_1) la art. 17, alin. (3_1) la art. 17, lit. b_1) - b_3) la art. 19, lit. b_1) la art. 28, art. 28_3 - 28_5, alin. (2_1) la art. 30, secțiunea 1_1 cu art. 30_1 - 30_5 la cap. III, alin. (3_1) la art. 35, art. 38_1, art. 43_1, art. 46_1, art. 47_1, alin. (3) la art. 59, alin. (8) la art. 61, alin. (4) - (6) la art. 70, art. 73_1, art. 75_1;</i></p> <p><i>abrogă art. 2 pct. 7 și 12, art. 19 lit. k), art. 29 alin. (6), art. 40, art. 46, art. 53 alin. (3)</i></p>
20 completat prin	O.U.G. nr. 15/2014 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice aprobată prin L. nr. 111/2014	M. Of. nr. 241/4 apr. 2014	<i>introduce alin. (9_1) la art. 52</i>
21 modificări prin	L. nr. 111/2014 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2014 pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice	M. Of. nr. 526/15 iul. 2014	<i>aprobă O.U.G. nr. 15/2014</i>
22 modificări prin	O.U.G. nr. 41/2015 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2016	M. Of. nr. 733/30 sep. 2015	<p><i>modifică art. 19 lit. b_2) și b_3);</i></p> <p><i>prorogă termenul de intrare în vigoare a art. 28_5, 52 și 70 (astfel cum au fost modificate/introduse prin L. nr. 270/2013) la 1 ian. 2017</i></p>
23 modificări prin	L. nr. 112/2016 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare	M. Of. nr. 408/30 mai 2016	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 41/2015 și modifică art. 19 lit. b_2)</i>
24 completat prin	L. nr. 104/2016 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile	M. Of. nr. 409/31 mai 2016	<i>aprobă cu completări O.U.G. nr. 34/2015 și introduce alin. (10_1) la art. 52</i>

25 modificări prin O.U.G. nr. 9/2017 M. Of. nr. 79/30 ian. 2017

Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 115/2017 M. Of. nr. 403/29 mai 2017  
completări prin

*suspendă aplicarea prevederilor art. 4, art. 26 lit. b), art. 28\_5, art. 36 și art. 57 lit. b) referitoare la creditele de angajament până la data de 1 ianuarie 2018*

*Lege privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi*

(v. D.C.C. nr. 64/1994 (art. 1 alin. (1)) - M. Of. nr. 177/12 iul. 1994; D.C.C. nr. 28/1999 (art. 19 lit. d) - M. Of. nr. 178/26 apr. 1999; D.C.C. nr. 29/1999 (art. 19 lit. d) - M. Of. nr. 261/7 iun. 1999)

- |   |                                |   |   |
|---|--------------------------------|---|---|
| 1 | republicare cu<br>renumerotare | M. Of. nr. 238/3 apr. 2014<br>Lege privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi  |   |
| 2 | rectificare                    | M. Of. nr. 438/16 iun. 2014<br>RECTIFICARE  | <i>rectifică art. 49</i>  |
| 3 | modificări prin                | L. nr. 7/2016<br>Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 94/1992<br>privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi      | M. Of. nr. 41/19 ian. 2016<br><i>modifică art. 48 alin. (1);<br/>introduce alin. (2)-(18) la art 51</i>   |
| 4 | modificări prin                | L. nr. 145/2017<br>Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 94/1992<br>privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi    | M. Of. nr. 491/28 iun. 2017<br><i>modifică art. 47 alin. (2);<br/>introduce alin. (3_1) la art. 49, alin. (5) la<br/>art. 49, alin. (16_1) și (16_2) la art. 51</i> |
| 5 | modificări prin                | O.U.G. nr. 59/2017<br>Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor<br>acte normative din domeniul pensiilor de serviciu | M. Of. nr. 648/7 aug. 2017<br><i>modifică art. 51 alin. (10)</i>  |



*Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului Camerei Deputaților*

(v. D.C.C. nr. 45/1994 (art. 7, art. 18, art. 20 alin. (1) și (3), art. 23 alin. (2), art. 48 alin. (2), art. 71, art. 84 alin. (1), art. 113 alin. (5), art. 114, art. 118, art. 124 alin. (4), art. 128 alin. (2) partea finală, art. 148 alin. final, art. 156 alin. (2), art. 162 alin. (2) și (3), art. 168 alin. (2), art. 171, art. 175, art. 178, art. 192, art. 193, art. 194, art. 195 alin. (2) partea finală și alin. (3), art. 196 și art. 208) - M. Of. nr. 131/27 mai 1994; D.C.C. nr. 62/2005 (art. 25) - M. Of. nr. 153/21 feb. 2005; dispozițiile din sintagma "sau a cel puțin unei treimi din numărul deputaților provenind din minimum trei grupuri parlamentare" din cuprinsul art. 25 al Regulamentului Camerei Deputaților nu se mai aplică - M. Of. nr. 359/27 apr. 2005; D.C.C. nr. 602/2005 - M. Of. nr. 1027 din 18 nov. 2005; D.C.C. nr. 989/2008 - M. Of. nr. 716 din 22 oct. 2008 (art. 155 alin. (3));

<sup>1</sup> republicare cu  
renumerotare

M. Of. nr. 338/27 apr. 2020

Regulamentul Camerei Deputaților

<sup>2</sup> modificări prin

H.C.D. nr. 15/2020

M. Of. nr. 669/28 iul. 2020

Hotărâre privind modificarea Regulamentului Camerei  
Deputaților

*modifică art. 38 lit. c), titlul secțiunii a 2-a  
de la cap. II, art. 85, art. 86 alin. (1) și (2),  
art. 111, art. 112 alin. (1) și (2)*

*Hotărâre privind Regulamentul Senatului*

(v. D.C.C. nr. 601/2005 - M. Of. nr. 1022/17 nov. 2005; D.C.C. nr. 990/2008 - M. Of. nr. 716/22 oct. 2008 (art. 150 alin. (3))

- |                               |  |  |  |
|-------------------------------|--|--|--|
| 1 republicare cu renumerotare |  | M. Of. nr. 992/23 nov. 2018<br>Hotărâre privind Regulamentul Senatului |  |
| 2 modificări prin             | H.S. nr. 5/2019<br>Hotărâre pentru modificarea art. 119 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005 | M. Of. nr. 134/20 feb. 2019  | <i>modifică art. 119</i>                             |
| 3 modificări prin             | H.S. nr. 18/2019<br>Hotărâre pentru modificarea Regulamentului Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005           | M. Of. nr. 296/17 apr. 2019  | <i>modifică art. 35 alin. (1) lit. k) și art. 55</i> |
| 4 completat prin              | H.S. nr. 16/2020<br>Hotărâre pentru completarea Regulamentului Senatului   | M. Of. nr. 252/26 mar. 2020  | <i>introduce art. 110_1 și art. 133_1</i>            |